

Na osnovu clana 12 stav (2) i clana 19 stav (1) Zakona o energetici (Službeni list RCG br. 39/03), i clana 24 Statuta Regulatorne agencije za energetiku, Odbor Agencije je, na sjednici održanoj 19. jula 2004.godine, donio

PRAVILNIK O LICENCAMA U ENERGETSKOM SEKTORU CRNE GORE

POGLAVLJE I - OPŠTE ODREDBE

CLAN 1 - PREDMET REGULISANJA

1.1. Ovim pravilnikom ureduju se uslovi i postupci za podnošenje zahtjeva i izdavanje licenci, izuzeci od licenciranja, sadržaj i izgled licencnog dokumenta, postupak izmjena licenci, obaveze u sprovođenju i kontrola sprovođenja licenci za obavljanje djelatnosti u energetskom sektoru Crne Gore i to za:

- proizvodnju, prenos, operatora prenosne mreže, distribuciju i operatora distributivne mreže, operatora tržišta, snabdijevanje električnom energijom (u daljem tekstu: elektroenergetske djelatnosti),
- komercijalni transport, skladištenje i distribuciju, kao i prodaju i snabdijevanje naftnim proizvodima i gasom (u daljem tekstu: djelatnosti u oblasti nafte i gasa),

shodno članovima 12 stav (2) i 19 stav (1) Zakona o energetici (u daljem tekstu: Zakon).

1.2. Ovaj pravilnik uređuje i način razmjene informacija između Regulatorne agencije za energetiku (u daljem tekstu: Agencija) i podnosioca zahtjeva za izdavanje licence (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva), odnosno subjekata kojima je licenca izdata (u daljem tekstu: imalac licence), kao i javnost postupka.

CLAN 2 - ZNACENJE IZRAZA

2.1. Gdje kontekst ne nalaže drugacije, izrazi koji se koriste u ovom pravilniku imaju značenje utvrđeno članom 2 Zakona.

Clan 3 - SHODNA PRIMJENA ZAKONA

3.1. Na postupak izdavanja licenci i druge postupke propisane ovim pravilnikom, shodno se primjenjuju odredbe Zakona o opštem upravnom postupku.

CLAN 4 - VRSTE LICENCI

4.1. Ovim pravilnikom utvrđuje se način izdavanja sljedećih licenci:

a. U elektroenergetskim djelatnostima:

- Licenca za proizvodnju električne energije;
- Licenca za prenos električne energije;

- Licenca za operatora prenosne mreže;
- Licenca za distribuciju elektricne energije i operatora distributivne mreže;
- Licenca za operatora tržišta elektricne energije;
- Licenca za snabdijevanje elektricnom energijom.

b. U djelatnostima u oblasti nafte i gasa:

- Licenca za komercijalni transport naftnih proizvoda i gasa;
- Licenca za skladištenje i distribuciju naftnih proizvoda i gasa;
- Licenca za prodaju i snabdijevanje naftnim proizvodima i gasom.

CLAN 5 - IZUZECI

5.1. Od obaveze licenciranja se, shodno clanu 19 stav (3) Zakona, izuzima:

a. U elektroenergetskim djelatnostima:

- proizvodnja elektricne energije u elektranama gdje nominalna snaga ne premašuje 500 kW na pragu elektrane u svakom pojedinacnom proizvodnom objektu,
- proizvodnja elektricne energije u elektranama koje nijesu priključene na prenosnu ili distributivnu mrežu,
- bilo koja djelatnost u mrežama koje nijesu priključene na interkonektovanu prenosnu ili distributivnu mrežu.

b. U djelatnostima u oblasti nafte i gasa:

- djelatnosti iz oblasti naftnih proizvoda i gasa koje ne uključuju tečna goriva koja se koriste u procesu sagorijevanja (ulja, maziva, plastika, kaučuk, guma, kozmetički proizvodi i dr.),
- djelatnosti kod kojih ukupni godišnji promet ne prelazi vrijednost veću od 20.000 €.

CLAN 6 - ROKOVI VAŽENJA LICENCI

6.1. Najduži rok važenja licence je:

a. U elektroenergetskim djelatnostima:

- Licenca za proizvodnju elektricne energije - 20 godina;
- Licenca za prenos elektricne energije - 15 godina;
- Licenca za operatora prenosne mreže - 10 godina;
- Licenca za distribuciju elektricne energije i operatora distributivne mreže - 15 godina;
- Licenca za operatora tržišta elektricne energije -10 godina;
- Licenca za snabdijevanje elektricnom energijom - 8 godina;

b. U djelatnostima u oblasti nafte i gasa:

- Licenca za komercijalni transport naftnih proizvoda i gasa - 10 godina;
- Licenca za skladištenje i distribuciju naftnih proizvoda i gasa - 15 godina;
- Licenca za prodaju i snabdijevanje naftnim proizvodima i gasom - 8 godina.

6.2. Rok važenja svih privremenih licenci za elektroenergetske djelatnosti je 18 mjeseci, a za djelatnosti u oblasti nafte i gasa 12 mjeseci.

POGLAVLJE II - POSTUPAK IZDAVANJA LICENCI

CLAN 7 - PODNOŠENJE I EVIDENTIRANJE ZAHTJEVA

7.1. Zahtjev za izdavanje licence se podnosi u pisanoj formi. Uz zahtjev se dostavlja dokumentacija iz clana 8 i clana 9 ovog pravilnika, kao i dokaz o placenoj naknadi za obradu zahtjeva za licencu, saglasno clanu 10 ovog pravilnika.

7.2. Prijem zahtjeva se evidentira u registru koji se vodi u arhivi Agencije.

7.3. Svi zvanični dokumenti koje Agencija zahtijeva, dostavljaju se kao sudski ovjerene kopije ili kao originali na uvid, zajedno sa neovjerenim kopijama koje zadržava Agencija.

7.4. Radi ubrzanja postupka, svi dokumenti osim zahtjeva za izdavanje licence, mogu se dostaviti faksom ili elektronskim putem, uz dogovor sa predstavnicima Agencije. U tom slučaju, originali dokumenata se dostavljaju u roku koji odredi predstavnik Agencije, na način predviđen stavom 3 ovog clana.

7.5. Agencija neće prihvatiti zahtjev podnosioca koji je u postupku stečaja ili koji je imao istu vrstu licence, a koja je opozvana u periodu od 12 mjeseci prije podnošenja zahtjeva.

Clan 8 - DOKUMENTA NEOPHODNA ZA SVE VRSTE LICENCI

8.1. Svaki podnosilac zahtjeva popunjava i podnosi Agenciji "Opšti obrazac zahtjeva za licencu" (Dodatak A), za odgovarajuću oblast, zajedno sa navedenom dokumentacijom.

Clan 9 - POSEBNA DOKUMENTA ZA POJEDINE LICENCE

9.1. Zavisno od vrste licence koja se traži, pored dokumenata koja se zahtijevaju članom 8 Pravilnika, podnosi se i "Posebni obrazac zahtjeva za licencu za ...":

a. elektroenergetske djelatnosti:

- proizvodnju elektricne energije - Dodatak B,
- prenos elektricne energije - Dodatak C,
- operatora prenosne mreže - Dodatak D,
- distribuciju elektricne energije i operatora distributivne mreže - Dodatak E,
- operatora tržišta elektricne energije - Dodatak F,
- snabdijevanje elektricnom energijom - Dodatak G,

b. djelatnosti u oblasti nafte i gasa:

- komercijalni transport - Dodatak B,
- skladištenje i distribuciju - Dodatak C,
- prodaju i snabdijevanje - Dodatak D.

CLAN 10 - NAKNADE

10.1. Podnosilac zahtjeva placu Agenciji naknadu za obradu zahtjeva a imalac licence godišnju naknadu za licencu.

10.2. Iznosi naknada za obradu zahtjeva i godišnjih naknada za licence utvrduju se posebnom odlukom Odbora Agencije, koja se objavljuje u Službenom listu RCG.

10.3. Dokaz o placanju naknade za obradu zahtjeva za licencu se dostavlja prilikom podnošenja zahtjeva.

10.4. Godišnja naknada se placu nakon izdavanja licence. Naknada se placu kvartalno, u cetiri jednake rate, od kojih svaka dospijeva za placanje do petog radnog dana u prvom mjesecu kvartala na koji se odnosi.

CLAN 11 - RAZMATRANJE ZAHTJEVA

11.1. Agencija ce odmah po prijemu uzeti zahtjev za izdavanje licence u razmatranje i u roku od 14 dana od dana prijema obavijestiti podnosioca da li je zahtjev potpun i jasan.

11.2. Ako je zahtjev potpun i jasan, nadležni radnik Agencije, u roku od 21 dan od dana upucivanja obavještenja iz prethodne tacke, analizira dostavljene podatke i direktoru Agencije podnosi izvještaj u kojem uz obrazloženje predlaže da se licenca izda, uslovno izda ili njeno izdavanje odbije. Predlog sadrži i rok važenja licence.

11.3. Direktor Agencije u roku od tri radna dana od dana dobijanja izvještaja iz prethodnog stava, uz obrazloženje, dostavlja Odboru Agencije predlog da se licenca

izda, uslovno izda ili njeno izdavanje odbije i predlaže rok važenja licence.

11.4. Ako zahtjev nije potpun ili jasan, Agencija ce to obrazložiti u obavještenju podnosiocu zahtjeva. U tom slucaju, podnosilac je dužan da sve nedostatke otkloni i dopunu zahtjeva dostavi u roku od 14 dana od dana prijema obavještenja, za koliko se pomjeraju i rokovi iz prethodnih stavova.

CLAN 12 - DONOŠENJE ODLUKE PO ZAHTJEVU

12.1. Sjednica Odbora Agencije na kojoj se razmatra zahtjev za izdavanje licence, održava se najkasnije sedam kalendarskih dana poslije roka iz clana 11.3. ovog pravilnika i otvorena je za podnosioca zahtjeva. Podnosilac zahtjeva se informiše o datumu sjednice najmanje tri kalendarska dana prije njenog održavanja.

12.2. Podnosilac zahtjeva može zatražiti pomjeranje termina održavanja sjednice, o cemu odlucuje Agencija.

12.3. Odluku o izdavanju licence Odbor Agencije donosi bez prisustva podnosioca zahtjeva.

12.4. Na sjednici se vodi zapisnik koji se cuva najmanje pet godina.

12.5. Odbor Agencije u roku od sedam kalendarskih dana od dana održavanja sjednice, donosi odluku da izda, uslovno izda ili odbije izdavanje licence.

CLAN 13 - ODLUKA

13.1. Odluka o izdavanju, uslovnom izdavanju ili odbijanju izdavanja licence je upravni akt Agencije, koji se dostavlja podnosiocu zahtjeva uz uputstvo o pravnom sredstvu.

13.2. Odluka o izdavanju, uslovnom izdavanju ili odbijanju izdavanja licence se zasniva na kriterijumima iz clana 19 (5) Zakona.

13.3. Odluka Agencije o izdavanju ili odbijanju izdavanja licence se objavljuje na njenoj Web strani.

POGLAVLJE III - LICENCENI DOKUMENT

Clan 14 - SADRŽAJ I IZGLED

14.1. Podnosiocu zahtjeva se izdaje licenca sa sljedecim i sadržajem:

a. Sadržaj prve strane:

- Na sredini u gornjem dijelu je grb Republike Crne Gore u boji;
- Ispod grba je na sredini ispisano ime Republike Crne Gore, a ispod njega naziv Agencije;
- Ispod naziva Agencije, ispisuje se preambula sa naznacnim odgovarajucim clanovima Zakona i Statuta Agencije i sa pozivom na sjednicu Odbora Agencije na kojoj je odluka donesena;
- Ispod preambule na sredini, ispisuje se vecim slovima rijec LICENCA u jednoj od boja sa grba Republike Crne Gore, a ispod nje, naziv djelatnosti za koju se izdaje licenca (vrsta licence), koja može biti u drugoj boji grba;
- U nastavku se ispisuje izreka od cetiri tacke, i to: 1.(o Imaocu licence), 2.(o broju u registru licenci), 3.(o broju i nazivu poglavlja) i 4.(o roku važenja);

- Ispod izreke, u donjem desnom uglu, je mjesto potpisa predsjedavajućeg Odbora Agencije a pored se na propisan način otiskuje pečat Agencije;
- Licenca se zavodi u djelovodni protokol Agencije tako što se štambilj Agencije otisne na poledjini prve strane;

b. Sadržaj ostalih strana su poglavlja licence a na kraju posljednjeg poglavlja se otiskuje pečat Agencije.

14.2. Prva strana licence se radi na kvalitetnom reljefnom papiru a ostale strane na kvalitetnom glatkom papiru.

14.3. Na kraju licence se prilaže Odluka o izdavanju licence.

14.4. Prva strana, ostale strane i Odluka o izdavanju licence, povezuju se u tvrde korice odgovarajućom platnenom vrpcom, i zajedno čine licencni dokument koji se u jednom primjerku uručuje energetskom subjektu kojem se licenca izdaje.

POGLAVLJE IV - POSTUPAK IZMJENE LICENCE

Član 15 - IZMJENA, OSLOBAĐANJE I OPOZIV LICENCE

15.1. Agencija može, na zahtjev imaoća licence, izmijeniti licencu ili osloboditi imaoća licence od obaveza iz licence, saglasno članu 20 stav (1) i stav (2) Zakona.

15.2. Agencija će odmah po prijemu uzeti zahtjev iz prethodnog stava ovog člana u razmatranje u skladu sa članom 11 ovog pravilnika.

15.3. Agencija može i sama da pokrene postupak izmjene uslova iz licence shodno članu 12 stav (2) tacka 6) Zakona, ili oslobađanja imaoća licence obaveza iz licence i opoziva licence shodno članu 20 stav (2) i stav (3) Zakona.

15.4. U svim slučajevima pokretanja postupka izmjene licence, oslobađanja obaveza iz licence ili opoziva licence, Agencija organizuje javnu raspravu po tom pitanju. Imalac licence ima pravo učestvovanja u raspravi. Obavještenje o raspravi se dostavlja imaoću licence najkasnije tri kalendarska dana prije održavanja rasprave.

15.5. Javnu raspravu iz prethodnog stava zakazuje i njome predsjedava predsjedavajući Odbora Agencije.

15.6. Imalac licence na javnoj raspravi:

- a. po potrebi detaljnije obrazlaže svoj zahtjev za izmjenu licence,
- b. izjašnjava se o prihvatanju izmjena uslova iz licence, oslobađanja od obaveza iz licence ili opoziva licence, predloženih od strane Agencije, ili

c. podnosi Agenciji predlog za alternativno rješenje.

15.7. Ako Odbor Agencije smatra da je za donošenje odluke neophodan još jedan pretres, rasprava će se održati u roku od 14 kalendarskih dana od prvog pretresa, ili u periodu koji je dogovoren između Agencije i imaoća licence.

15.8. Odluku o izmjeni uslova iz licence, oslobađanju od obaveza iz licence ili opozivu licence, donosi Odbor Agencije. Odluka se dostavlja imaoću licence u roku od sedam kalendarskih dana od dana završetka rasprave. Odluka sadrži i pouku o pravnom sredstvu.

15.9. Postupak izmjene licence se ne pokrene u slučaju:

- a. promjene adrese imaoća licence;
- b. promjena u organizacionoj strukturi ili kapitalu imaoća licence, koje se dešavaju bez promjene u vlasničkim odnosima, i

c. svih drugih promjena koje, prema mišljenju Agencije, suštinski ne uticu na obavljanje licencirane djelatnosti.

POGLAVLJE V - SPROVOĐENJE LICENCE

CLAN 16 - PRIKUPLJANJE INFORMACIJA

16.1. Imalac licence je dužan da Agenciju obavještava o pridržavanju uslova iz licence i da redovno dostavlja izvještaje o tome, a posebno:

a. godišnji izvještaj o poslovanju koji sadrži finansijski izvještaj, analizu uskladenosti, slucajeve kršenja, učešće u radu na propisima, kvalitet pruženih usluga, kao i sve druge podatke od znacaja za procjenu njegovog rada. Obrazac za godišnji izvještaj o poslovanju objavljuje se na Web strani Agencije, i

b. godišnji izvještaj o prigovorima drugih imalaca licenci i potrošaca. Imalac licence ce na zahtjev Agencije pripremiti izvještaje i za kraci period.

16.2. Pored izvještaja dobijenih od imalaca licenci, Agencija ce i sama prikupljati potrebne informacije, a posebno:

a. nadgledanjem tržišta u svim licenciranim djelatnostima koje se obavljaju na tržišnim principima,

b. revizijom dokumenata imalaca licenci,

c. kontrolom na licu mjesta, i

d. na drugi cjelishodan i pogodan nacin.

Clan 17 - UPOZORENJE O KRŠENJU LICENCE

17.1. Kada Agencija, na osnovu informacija iz clana 16 ovog pravilnika, ustanovi da imalac licence krši uslove iz licence ili ocijeni da ce se to vjerovatno desiti, imaocu licence izdaje "Upozorenje o kršenju licence".

17.2. U Upozorenju o kršenju licence navode se uslovi iz licence koji su prekršeni ili za koje se ocekuje da ce biti prekršeni, mjere koje imalac licence mora da preduzme radi otklanjanja prekršaja i ostavljeni rok za otklanjanje prekršaja. Dužina ostavljenog roka zavisi od prirode prekršaja.

17.3. Prekršaji licence mogu biti:

a. upravni prekršaji i to:

- neblagovremeno placanje godišnje naknade za licencu,
- nepostupanje po nalozima drugih organa ili neuskladenost sa zakonskim propisima, ako to istovremeno predstavlja i kršenje uslova iz licence, i
- drugi prekrašaji upravnog karaktera.

b. operativni prekršaji i to:

- nedostavljanje informacija, ili dostavljanje netacnih informacija Agenciji,
- neovlašćeno povecanje tarifa u oblasti elektroenergetike,

- komercijalni prekršaji kod djelatnosti cijje tarife reguliše Agencija (dotiranje nelicenciranih djelatnosti, neposjedovanje odgovarajuće polise osiguranja itd.),
- kršenje principa konkurencije i nediskriminatornosti (nekonkurentno ponašanje, nejednak tretman potrošača ili neopravdano odbijanje priključenja na mrežu),
- tehnički prekršaji (neopravdano odstupanje u kvalitetu isporuke električne energije, prekomjerni broj prekida napajanja, prekomjerni gubici električne energije, isporuka goriva čiji kvalitet odstupa od standarda, nepoštovanje mjera zaštite, ucestale žalbe korisnika usluga itd.), i
- drugi prekršaji operativnog karaktera.

17.4. Imalac licence dužan je da upravni prekršaj otkloni u roku od 30 dana.

17.5. Rok za otklanjanje operativnih prekršaja Agencija određuje zavisno od prirode prekršaja.

17.6. Informacija o izdavanju Upozorenja o kršenju licence, sa imenom prekršioca i opisom prekršaja, objavljuje se na Web strani Agencije.

Clan 18 - REAGOVANJE NA UPOZORENJE

18.1. Ukoliko imalac licence dokaže da nije učinio prekršaj, opravda prekršaj ili postupi po Upozorenju o kršenju licence i otkloni prekršaj, Agencija to obavljuje na svojoj Web strani, čime se postupak završava.

18.2. Ukoliko imalac licence ponudi dokaze i obrazloži da je prekršaj učinjen zbog neadekvatnosti uslova iz licence, Agencija će to uzeti u razmatranje. Agencija može odluciti da održi pretres po ovom pitanju. Ako ocijeni da su razlozi opravdani, Agencija će pokrenuti postupak izmjene licence i to objaviti na svojoj Web strani.

Clan 19 - DRUGO UPOZORENJE O KRŠENJU LICENCE

19.1. Ukoliko ocijeni da imalac licence nije pružio kvalitetno opravdanje prekršaja licence ili nije postupio po Upozorenju o kršenju licence, Agencija izdaje "Drugo upozorenje o kršenju licence" u kojem navodi uslov iz licence koji je prekršen ili za koji očekuje da će biti prekršen, a koje sadrži nalog za preduzimanje određenih mjera i rok za otklanjanje prekršaja. Obavještenje o tome objavljuje se na Web strani Agencije.

Clan 20 - REAGOVANJE NA DRUGO UPOZORENJE

20.1. Ukoliko imalac licence postupi po drugom upozorenju o kršenju licence i otkloni prekršaj, to se objavljuje na Web strani Agencije, čime se postupak završava.

Clan 21 - NALOG ZA IZVRŠENJE

21.1. U slučaju da imalac licence do isteka roka iz Drugog upozorenja o kršenju licence ne otkloni prekršaj, Agencija će mu izdati "Nalog za izvršenje" kojim se nalažu mjere koje mora da preduzme, određuje za to precizan i realan rok i obavještava o mogućim daljim mjerama.

Clan 22 - REAGOVANJE NA NALOG ZA IZVRŠENJE

22.1. Ukoliko imalac licence postupi po Nalogu za izvršenje i otkloni prekršaj,

Agencija to objavljuje na svojoj Web strani i postupak se završava.

22.2. Ako imalac licence ne postupi po Nalogu za izvršenje i ne otkloni prekršaj ili napravi prekršaj iz članova 41, 42 i 43 Zakona, Agencija će kod nadležnog organa zahtjevom inicirati pokretanje prekršajnog postupka i podnijeti dokumentaciju koja sadrži troškove nastale Agenciji, drugim imalocima licenci i korisnicima usluga zbog neotklanjanja prekršaja.

22.3. Agencija može privremeno opozvati licencu ako imalac licence:

- a. ne postupi po "Nalogu za izvršenje" u roku iz člana 22 ovog pravilnika, i
- b. u propisanom roku ne plati godišnju naknadu za licencu.

Odluka o privremenom opozivu licence sadrži rok za otklanjanje prekršaja.

22.4. Agencija može opozvati licencu u slučaju:

- a. ako imalac licence do završetka perioda privremenog opoziva ne otkloni razlog koji je do toga doveo, ili
- b. ponovljenog kršenja osnovnih uslova licence, dokazane tehnicke neopremljenosti, kadrovske neopremljenosti ili finansijske nesposobnosti, do nivoa da ugrožavaju bezbjednost ili operativnu odnosno finansijsku održivost korisnika usluga, imalaca licence, drugih imalaca licenci ili Agencije.

22.5. Agencija će odstupiti od postupnosti predviđene stavovima 3 i 4 ovoga člana i pristupiti skraćenom ili hitnom postupku privremenog opoziva licence ili opoziva licence u posebnim slučajevima kada prekršaj uslova iz licence može u kratkom roku dovesti do ugrožavanja bezbjednosti ili operativne, odnosno finansijske održivosti korisnika usluga, samog imalca licence ili drugih imalaca licenci.

22.6. Odluka o preduzetim mjerama objavljuje se na Web strani Agencije.

POGLAVLJE VI - EVIDENCIJA U AGENCIJI

Član 23 - EVIDENCIJA

23.1. Agencija donosi interne propise o registrovanju i evidentiranju svih relevantnih informacija o zahtjevima za izdavanje, izmjenama i sprovođenju licenci. Ova evidencija mora biti otvorena za javnost shodno članu 14 Zakona i dostupna u prostorijama Agencije.

23.2. Informacije za koje Agencija smatra da mogu biti komercijalno osjetljive mogu, na osnovu zahtjeva imalca licence, biti čuvane kao povjerljive, o čemu odlučuje ona sama.

23.3. Svaka Odluka koju Agencija donosi sačinjava se u dva primjerka. Jedan primjerak se izdaje imalocu licence a drugi zadržava Agencija.

POGLAVLJE VII - ZAVRŠNE ODREDBE

Clan 24 - PRILOZI

24.1. Obrasci uz zahtjev za izdavanje licenci (dodaci A - G) objavice se na Web strani Agencije i dostaviti buducim podnosiocima zahtjeva u pisanoj ili elektronskoj formi.

Clan 25 - STUPANJE NA SNAGU

25.1. Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Republike Crne Gore".

25.2. Danom stupanja na snagu ovog pravilnika prestaje da važi "Propis o licencama u energetskom sektoru Crne Gore - Elektroenergetske djelatnosti" (Sl. List RCG br. 21/04).

Broj:

Podgorica, 19. jul 2004.godine

ODBOR REGULATORNE AGENCIJE ZA ENERGETIKU

Predsjedavajući Odbora,
Branko Kotri

Pravilnik objavljen u Sl. listu RCG br. 50/04